



STANOWISKO NR 6
KONWENTU MARSZAŁKÓW WOJEWÓDZTW RP
z dnia 2 sierpnia 2016 roku

***w sprawie niezwłocznego wydania przepisu wykonawczego do ustawy o odpadach –
tj. rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie mechaniczno – biologicznego przetwarzania
zmieszanych odpadów komunalnych***

W związku z utratą mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1052), określającego szczegółowe wymagania prowadzenia regionalnych instalacji zapewniających mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych, Konwent Marszałków zwraca się o niezwłoczne wydanie przez Ministra Środowiska nowego rozporządzenia regulującego ww. kwestię.

Brak przepisu wykonawczego do ustawy o odpadach wzbudza wątpliwości odnośnie prawidłowego sposobu prowadzenia działalności instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych zarówno u organów wydających poszczególne pozwolenia środowiskowe, jak też prowadzących przedmiotowe instalacje natomiast dokumenty, o których mowa w informacji przedstawionej na stronie resortu, nie są wystarczające do uregulowania kwestii funkcjonowania instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów. Zauważyć bowiem należy, że zapisy dokumentu referencyjnego BAT dla przemysłu przetwarzania odpadów z 2006 r. są bardzo ogólne i – co warto podkreślić – nie są prawnie wiążące, a wdrożenie warunków konkluzji BAT może trwać 4 lata od dnia ich publikacji.

Niezwłoczne wydanie przez Ministra Środowiska nowego rozporządzenia jest niezbędne w celu wyeliminowania wątpliwości dotyczących m.in.:

- możliwości wykorzystania części mechanicznej instalacji MBP, np. do doczyszczania odpadów innych niż 20 03 01, np. odpadów opakowaniowych, odpadów z targowisk, zmieszanych odpadów budowlanych, odpadów z cmentarzy itp. Ustalenia, czy w wyniku doczyszczania innych odpadów będą mogły powstawać kody odpadów analogiczne jak z przetwarzania 20 03 01,



- możliwości wykorzystania części biologicznej instalacji MBP do biologicznego przetwarzania innych odpadów biodegradowalnych niż strumień odpadów biodegradowalnych, wydzielony podczas mechanicznego przetwarzania odpadów 20 03 01,
- ustalenia, która frakcja odpadów (0-80, 20-80 lub inna), wydzielona podczas mechanicznego przetwarzania odpadów 20 03 01 uznawana jest za frakcję, która wymaga jej biologicznego przetworzenia,
- ustalenia, które kody (grupy) odpadów mogą powstawać z procesu mechanicznego przetwarzania odpadów 20 03 01? Czy wyłącznie 19 12, czy podobnie jak to było określone w uchylonym rozporządzeniu w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych,
- ustalenia, jakie parametry powinien osiągać stabilizat stanowiący pozostałość po mechaniczno-biologicznym przetwarzaniu odpadów o kodzie 20 03 01 oraz jaki powinien być jego finalny sposób zagospodarowania, z uwzględnieniem wymagań określonych w art. 20 ust. 7 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.),
- ustalenia, pod jakim kodem powinien być klasyfikowany tzw. stabilizat,
- określenia sposobu i częstotliwości pobierania próbek, otrzymanego po biologicznym przetwarzaniu materiału w postaci stabilizatu, potwierdzających wymagany stopień przetworzenia,
- określenia podstawowych wymagań w zakresie sposobów przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w kwestii kwalifikacji procesów, zgodnie z załącznikami nr 1 i 2 do ustawy o odpadach, czasu prowadzenia poszczególnych procesów (w szczególności zachodzących w części biologicznej instalacji), etc.,
- możliwości prowadzenia procesów polegających na biologicznym suszeniu odpadów o kodzie 20 03 01 lub innych rodzajów odpadów pochodzących ze zmieszanych odpadów komunalnych,
- ustaleń odnośnie lokalizacji w jednym miejscu części mechanicznej i biologicznej instalacji służącej do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych,
- określenia parametrów dla stabilizatu, celem umożliwienia rzetelnej kontroli – zarówno przez prowadzącą instalację, jak i organy ochrony środowiska – zakładanego efektu końcowego,
- minimalnego łącznego czasu, jaki powinien zostać przeznaczony na poszczególne procesy biologicznego przetwarzania odpadów,
- szczegółowych wymagań określających przebieg procesów biologicznego przetwarzania, w tym zagadnień związanych z nawadnianiem, napowietrzaniem, przerzucaniem odpadów, miejscem prowadzenia wspomnianego procesu (w zamkniętej hali, reaktorze itp.),
- określenie miarodajnych wskaźników dla monitoringu przebiegu procesów biologicznego przetwarzania odpadów oraz produktów / odpadów wytwarzanych w jego efekcie,



- możliwych wariantów funkcjonowania instalacji mbp,
- wymagań określających warunki prowadzenia procesów mechanicznego przetwarzania określających w szczególności miejsce prowadzenia procesu.

Niezależnie od powyższego zagadnieniem szczególnie istotnym, wymagającym uregulowania w nowym rozporządzeniu, jest kwestia integralności procesu przetwarzania odpadów. Należy doprecyzować czy proces mechanicznego i biologicznego przetwarzania odpadów to procesy zintegrowane, przeprowadzane w instalacjach/instalacji na terenie jednego zakładu. W świetle niejednoznacznej definicji legalnej zakładu (art. 3 pkt 48 ustawy Prawo ochrony środowiska), a także niektórych orzeczeń sądów administracyjnych, wątpliwości budzi np. kwestia uznania za jeden zakład dwóch instalacji (część biologiczna i część mechaniczna), do których tytułem prawnym dysponują różne podmioty i położonych w różnych lokalizacjach.

Podkreślenia wymaga również fakt, że przewidywanym skutkiem braku nowych przepisów w powyższym zakresie, w perspektywie kilku- kilkunastu miesięcy będzie:

- wyeliminowanie z systemu gospodarki odpadami nowoczesnych instalacji spełniających dotychczasowe wymagania (instalacje te, zrealizowane lub doposażone znacznym nakładem środków finansowych, niejednokrotnie przy dofinansowaniu z UE, nie będą w stanie konkurować z tańszymi w realizacji i utrzymaniu, prostymi instalacjami zapewniającymi wątpliwy efekt ekologiczny),
- niespełnianie nałożonych przepisami unijnymi wymogów dotyczących osiąganych poziomów odzysku i recyklingu odpadów oraz zagospodarowania odpadów ulegających biodegradacji,
- zwiększenie oddziaływania instalacji na otoczenie, a co za tym idzie eskalacja problemu protestów społecznych,
- brak jednolitego podejścia do wszystkich instalacji znajdujących się na terenie kraju (instalacje o małej mocy przerobowej części biologicznej lub niespełniające jej wcale nie będą wymagały uzyskania pozwolenia zintegrowanego),
- spadek jakości prowadzonych procesów przetwarzania z ostatecznym zagospodarowaniem odpadów w miejscach do tego nieprzeznaczonych (procesy technologiczne będą mogły być przeprowadzone w sposób pozorny, mający na celu tzw. „przekodowanie odpadów” i zagospodarowanie odpadów w miejscach do tego nieprzeznaczonych np. w wyrobiskach),
- brak kontroli nad przepływem strumieni odpadów, a w konsekwencji rozregulowaniem wypracowanego z trudem systemu gospodarki odpadami.

Mając powyższe na uwadze, zasadnym wydaje się jak najszybsze wydanie nowego rozporządzenia, regulującego kwestie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, niezbędnego do prawi-



WOJEWÓDZTWO
ZACHODNIOPOMORSKIE

Konwent Marszałków Województw Rzeczypospolitej Polskiej - Zachodniopomorskie 2016



dłowego ustalania warunków prowadzenia regionalnych instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

Przewodniczący

Konwentu Marszałków Województw RP

Olgierd Geblewicz

Powyższe stanowisko kieruje się do:

Pani Beaty Szydło – Prezesa Rady Ministrów

Pana prof. dr hab. Jana Szyszki – Ministra Środowiska