



STANOWISKO NR 13
KONWENTU MARSZAŁKÓW WOJEWÓDZTW RP
z dnia 3 sierpnia 2016 roku

***w sprawie zmian do ustaw: o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
o pomocy społecznej, o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw,
ujętych w poselskim projekcie ustawy z dn. 22 czerwca 2016 r.***

Konwent Marszałków RP, po zapoznaniu się z treścią ustawy (z dn. 22 lipca b.r.) oraz projektem zmian (z dn. 25 czerwca b.r.), wyraża zadowolenie z faktu usunięcia zapisów, które ograniczały a nawet uniemożliwiały samorządom wszystkich szczebli realizację zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej. W myśl nowych zapisów, rozwiązany został problem funkcjonowania Domu Korczaka w Województwie Pomorskim oraz Regionalnej Placówki Opiekuńczo – Terapeutycznej w Województwie Zachodniopomorskim.

Konwent zwraca jednak uwagę na zapisy odnoszące się do ośmiu samorządów województw, prowadzących na swoim terenie, w formie jednostek organizacyjnych lub w formie zadania zleconego, regionalne placówki opiekuńczo – terapeutyczne oraz interwencyjne ośrodki preadopcyjne.

Wobec rosnącej liczby dzieci z niepełnosprawnością, interwencyjne ośrodki preadopcyjne oraz placówki opiekuńczo – terapeutyczne, skupione w 8 województwach, obejmujące opieką dzieci z całego kraju, stanowią bardzo ważny zasób rehabilitacji zdrowotnej, społecznej i edukacyjnej, kosztowny i trudny do utworzenia, co tym bardziej wymaga stworzenia elastycznych warunków działalności.

Konwent Marszałków, podchodząc z największą troską do warunków funkcjonowania każdej z tych cennych placówek, zwraca uwagę, iż obecne zapisy doprowadzą do konieczności zamknięcia dwóch z nich w Województwie Śląskim, bowiem art. 106 ust. 3a i zmieniony art. 113 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej zakazują prowadzenia dwóch placówek instytucjonalnej pieczy zastępczej na jednej nieruchomości gruntowej oraz w jednym budynku, co dotyczy także regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych i interwencyjnych ośrodków preadopcyjnych.



W Województwie Śląskim, na jednej nieruchomości gruntowej funkcjonują trzy regionalne placówki instytucjonalnej pieczy, tj.: Interwencyjny Ośrodek Preadopcyjny, Regionalna Placówka Opiekuńczo-Terapeutyczna Nr 1 oraz Regionalna Placówka Opiekuńczo-Terapeutyczna Nr 2, prowadzone przez podmiot niepubliczny (zadanie zlecone).

Co prawda art. 4 opinowanej ustawy wprowadza okres przejściowy na wprowadzenie zmian do 31 XII 2019 r., lecz w praktyce nie ma możliwości utworzenia dwóch nowych, odrębnych obiektów na potrzeby dzieci z niepełnosprawnością. Tak więc dwie spośród ww. placówek będą musiały zostać zlikwidowane po 31 grudnia 2019 r.

Likwidacji placówek można zapobiec, jeżeli uzupełnione zostanie brzmienie art. 113 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej o następujące zapisy:

„Art. 113.1. Do regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych przepisy art. 93.ust.4, art. 94, art. 95 ust. 5, art. 96-100, art. 106 ust. 1-3, ust. 3a pkt 2-8 i ust. 4-11, art. 107 i art. 108 stosuje się odpowiednio.

Art. 113.2. Do interwencyjnych ośrodków preadopcyjnych przepisy art. 93.ust.4, art. 94, art. 95 ust.5, art. 96-100, art.106 ust.1-3, ust. 3a pkt 2-7 i ust. 4-11, art. 107 i art. 108 stosuje się odpowiednio.”

Uzasadnieniem utrzymania trzech placówek w jednym kompleksie jest możliwość przebywania rodzeństwa w różnym wieku blisko siebie, choć w oddzielnych placówkach (zróżnicowanych ze względu na wiek podopiecznych). Daje to sposobność stałego kontaktu między rodzeństwem, co z kolei korzystnie wpłynie na jego rozwój, ale też na utrzymanie więzi rodzinnych w przyszłości. Nie można jednak w tym przypadku pominąć czynnika ekonomicznego, przemawiającego za skonsolidowaniem placówek wspomnianych powyżej. Pozwoli to na lepszy dostęp do rehabilitacji, a organizacji prowadzącej placówki pozwoli na racjonalizację kosztów.

Kolejna sprawa dotycząca samorządów województw, zawarta w ustawie z dnia 22 lipca 2016 roku o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw, to fakt, iż zmieniając art. 196 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, nie uwzględniono jednostek obsługujących placówki prowadzone przez samorząd województwa lub zleconych do prowadzenia przez samorząd województwa.

Przywoływana ustawa nie wprowadza również okresu przejściowego dotyczącego prowadzonych aktualnie przez samorząd województwa lub na zlecenie samorządu województwa - centrów administracyjnych do obsługi placówek instytucjonalnej pieczy zastępczej. Wymaga to uregulowania statusu centrów administracyjnych i zastosowanie wobec nich, podobnie jak wobec centrów prowadzonych przez powiaty i gminy, okresu przejściowego. Cytowana ustawa w art. 3 reguluje tylko status



WOJEWÓDZTWO
ZACHODNIOPOMORSKIE

Konwent Marszałków Województw Rzeczypospolitej Polskiej - Zachodniopomorskie 2016



centrów administracyjnych prowadzonych przez powiaty i w ustawie z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw, zmienia art. 48 ust. 7, nadając mu następujące brzmienie: „Centra administracyjne do obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych, utworzone przez powiat na podstawie art. 94 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 43, w brzmieniu dotychczasowym, mogą działać na dotychczasowych zasadach”.

Konwent Marszałków wyraża nadzieję, iż powyższe zapisy można jeszcze uwzględnić w projekcie zmian do ustawy, na etapie procedowania przez Senat lub przez Kancelarię Prezydenta.

**Przewodniczący
Konwentu Marszałów Województw RP**

Olgierd Geblewicz

Powyższe stanowisko kieruje się do:

- Pana Andrzeja Dudy – Prezydenta RP,
- Pana Stanisława Karczewskiego – Marszałka Senatu RP